

中国城市化发展的演变进程及其特征

王成军¹, 王稳琴¹, 刘大龙²

(1. 西安建筑科技大学管理学院, 陕西 西安 710055; 2. 西安建筑科技大学建筑学院, 陕西 西安 710055)

摘要: 目前中国的城市化发展如何? 是否能够适应并促进城市发展? 基于人口—经济—空间—社会的视角, 通过对中国 1949 年以来城市化发展的演变进程及其特征详细的阐述, 再重新度量中国城市化发展状况的基础上, 对上述问题进行讨论。研究表明: 中国城市化演变进程经历三个阶段四个特征。在城市转型中, 中国人口城市化和经济城市化有了明显改善, 但存在空间城市化异常增长和社会城市化的忽视的状况, 这将不利于城市技术创新, 不利于产学研联盟信任环境构建, 不利于城市发展创新转型。

关键词: 人口城市化; 经济城市化; 空间城市化; 社会城市化; 特征

中图分类号: F299.23

文献标志码: A

文章编号: 1006-7930(2011)03-0404-06

经济全球化和信息化深刻地改变了全球经济和社会活动的时空概念, 人才、资金、知识技术等生产要素在全球范围的流动, 使城市功能得以大大延伸。萨森^[1]指出, 城市是经济活动的具体场所, 是指挥功能、全球市场和高级信息产业的所在地, 全球化背景下的国家与国家之间的合作和竞争愈来愈体现在城市与城市之间的合作与竞争上^[2], 某种程度上经济全球化浪潮使城市与区域的发展日益处于一个更加开放、激烈的竞争环境中, 而新时代的全球化竞争不仅意味着竞争范围、领域的泛化, 还意味着竞争方式与主体的复杂化, 地区、城市以及各类组织的利益主体正以多种方式进行着全球资源与市场、生存空间和发展机会的争夺和较量, 城市与区域的发展正面临着越来越激烈的竞争以及越来越大的风险性。一个城市或区域如果不能紧跟全球化过程或者落后于全球转型和重构的速度, 其经济萧条将在所难免^[3]。同时, 伴随着信息技术与网络经济的进一步发展, 全球经济增长方式正在发生着根本性的变化, 知识的生产、扩散和应用成为经济增长的根本源泉, 以知识为基础的新的经济形态正在兴起; 知识的生产 and 消费活动的地方性倾向促成了一些新的产业和区域经济新格局的形成^[4]。新产业区的空间组织形式所具有的网络效应、创新效应和企业与地方文化的良好融合, 是经济竞争优势的根本^[5]。因此, 全球化不会导致地理空间的同质化, 而是突出了地区之间的差异。经济全球化和信息化提供了城市经济和空间分工的差异化环境和背景。在融入全球化和信息化的过程中, 中国许多城市在获得巨大发展机遇的同时, 也已感受到巨大的可持续发展的压力。当前中国城市正处于一个全面而深刻的经济社会转型大环境之中, 这种深刻转型本质上是由内部的市场化改革与外部的全球化共同推进下的工业化和城市化过程。1975 年美国地理学家 Northam 通过研究世界各国工业化和城市化发展所经历的轨迹指出, 区域经济发展既是工业化和城市化推进的过程, 同时也是经济总量增长和结构变迁过程^[6]。

1 中国城市化发展演进的概念模型

在 60 多年的城市化进程中, 中国城市发展经历了一个由改革开放前的动荡起伏、发展缓慢, 到改革开放后速度明显加快, 保持持续发展的演进过程(如图 1 所示)。纵观中国城市发展的历史演进与变迁, 以经济周期为分界依据, 同时考虑人口—经济—空间—社会视角对中国城市化发展的演变进程进行划分, 将城市化进程划分为三个阶段四个特征(如图 2 所示)。其中人口城市化是指人口向城市地区集中, 或农业人口变为非农业人口的过程^[7]。空间城市化是指一个地区的人口在城镇和城市相对集中的过程

收稿日期: 2010-09-30 修改稿日期: 2011-04-12

基金项目: 陕西省榆林市科技计划项目

作者简介: 王成军(1964-), 男, 吉林镇赉人, 教授, 博士生导师, 主要从事人力资源管理、项目管理和环境经济学研究。

中, 城镇用地扩展^[8]. 经济城市化是指农村经济转化为城市化大生产的过程, 其实质上是空间体系下的一种经济过程, 是经济发展的空间集聚与分化过程, 是集聚经济和规模效应的必然结果. 社会城市化是指农村生活方式转化为城市生活方式的过程, 即城市先进社会经济要素在乡村的普及程度, 城市文化、城市生活方式和价值观在农村地域的扩散过程^[9].

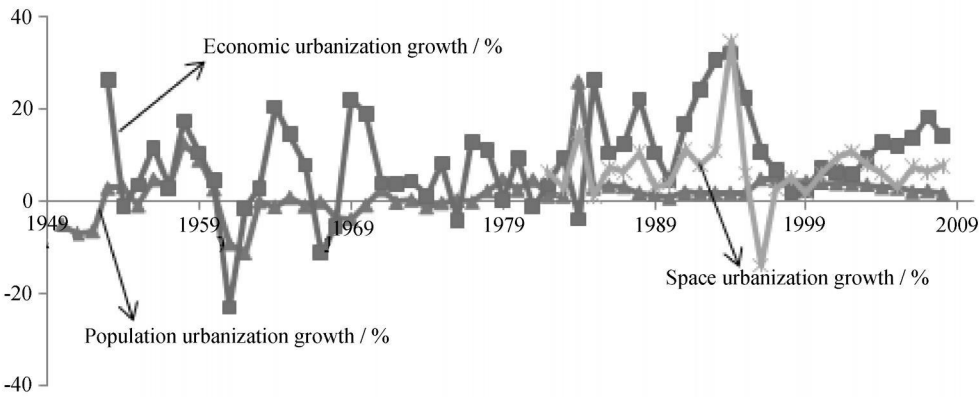


图 1 中国 1949—2008 年人口—经济—空间城市化状况

Fig. 1 The rate of population—economic—space urbanization development of China(1949—2008)

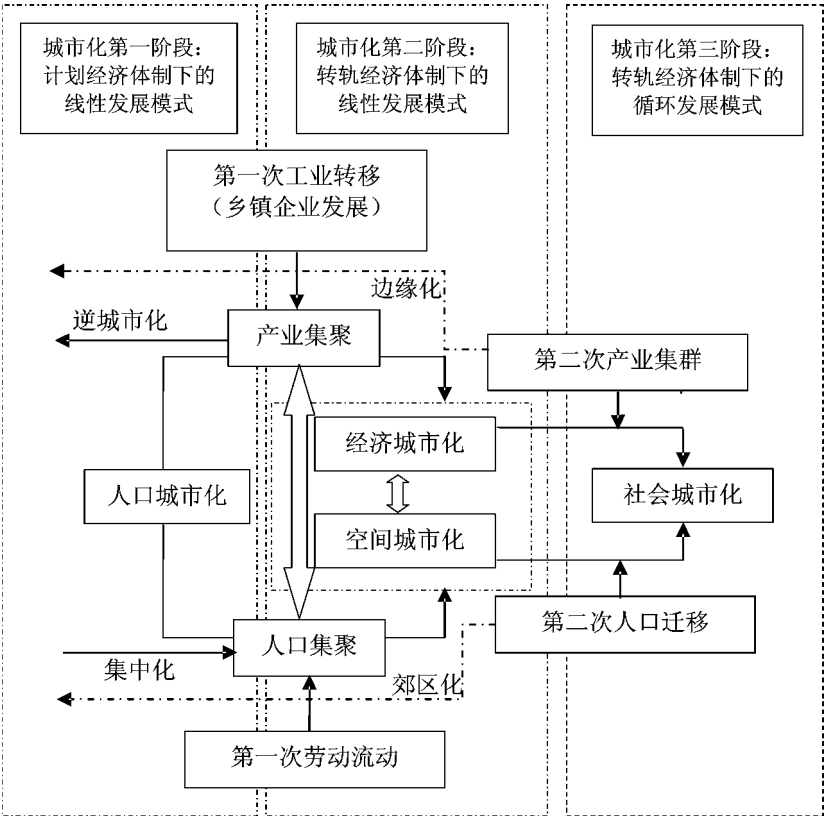


图 2 中国城市化发展的演进概念模型

Fig. 2 The evolution concept model of China's urbanization development

第一阶段城市化(1949—1977)所呈现主要特征为: 城市人口集散政策下的人口城市化过程和城市全面重建时期. 第二阶段(1978—2008)基于资源禀赋、技术、需求和贸易分工下的经济恢复和高速增长的经济城市化时期. 同时, 伴随产业集聚和人口集聚过程的城镇空间扩张的空间城市化过程; 第三阶段(2009 年以来)将表现为以社会城市化发展为主的城市文明扩散、人口—经济—社会—空间(环境)协调发展的生态城市发展时期.

2 中国城市化发展演进第一阶段:1949—1977

整体上来看,该阶段呈现出以人口城市化发展为主的特征.将此阶段称为准城市化阶段.从人口城市化来看,经历了三次人口逆向政府性(非选择性)流动和迁移.此外,这一阶段的大跃进、文化大革命,使得经济城市化发展严重失衡,城乡经济发展呈现严重非均衡增长.这一阶段,平均人口城市化率仅为 16.4%,其范围为 14%~21%.从经济城市化来看,中国在这一阶段经济始终处于波动,经济城市化(城镇人均实际 GDP)平均年增长率仅为 1.68%.城市国民经济由国家统一控制和经营,严格对市场和物价的管理,收缩城乡自由市场.同时,大规模的城镇人口逆向流动和迁移,一定程度上减弱了经济城市化的波动性.从空间城市化来看,中国城市化发展第一阶段的空间城市化特征从规模上不明显,但从层次上看,由于城镇经济以重工业发展为重点,呈现出大量工业建筑占地比重较大的特征.但由于这一期间的中国城市土地利用数据难以获取,本文采用耕地面积的减少数据和建筑业发展状况来替代性说明总体趋势.分析结果表明,1949—1978 期间,中国空间城市化呈现扩张趋势.并且在 1970 年开始,无论城市土地面积增加值,还是建筑业实际总产值指数都呈现明显扩张趋势.此时,正是城市化经济向地方化经济转变,地方权力扩张时期.

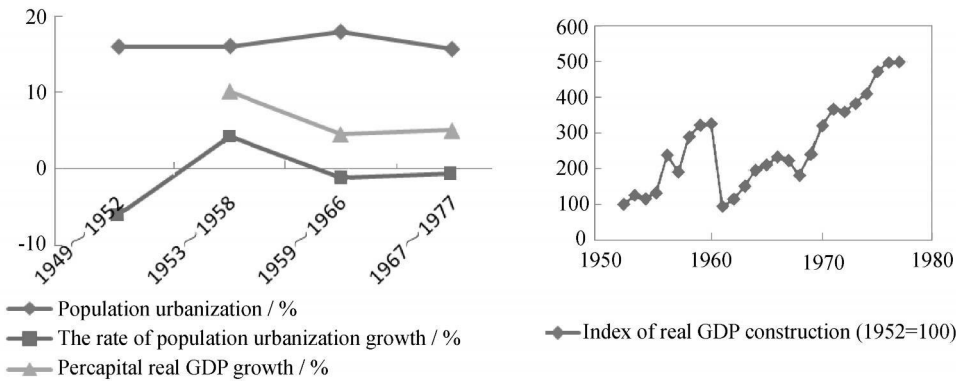


图 3 中国 1949—1977 人口、经济 and 空间城市化状况
Fig. 3 The population-economic space urbanization of China(1949—1977)

3 中国城市化发展演进第二阶段:1978—2008

经历第一阶段准城市化发展进程,中国城市发展进入第二阶段初期的全面恢复和再起步阶段(1979—1988)、中期的高速发展和再调整阶段(1989—1998)和后期的持续发展和稳定阶段(1999—2008).至此,中国城市发展不但是整个国家经济社会发展的战略性问题,同时被置于了全球化经济社会发展大环境中.在此体制变迁中,城市第二阶段发展尤其后期呈现出经济持续发展和空间结构重构特征.

从人口城市化来看,20 世纪 80 年代以后,随着改革开放政策的推进,社会经济发展迫切要求对户籍制度减少刚性管理.随之相关政策实施后,人口城市化增长率由原来的 1.2%增长到 26.1%.人口城市化也有原来仅 18%增长到 23%.但由于缺乏统一规划与宏观管理,致使“农转非”人数增长超出了城市基础设施及财政、粮食、就业等方面的承载能力.连续三年人口城市化增长率持续下降,人口城市化增长率仅为 0.75%.1992 年,邓小平南巡讲话和十四大的召开以及 1993 年中央开始着力加强小城镇建设,人口城市化增长率由原来不到 1%增长率转变为 2%.即使随后推行一系列相关政策,依然未能改变人口城市化增长率下降的局面.中国城乡人口流动的二元结构依然未能从根本上改变,人口城市化增长受到制约,其增长率持续下降.这一阶段的人口城市化达到为 45.7%,平均每年的增长率为 3.68%.

从经济城市化来看,中国城市化发展进入第二阶段的全面恢复和再起步阶段.这一时期,经历了三次经济体制改革与创新.第一次体制创新是家庭联产承包责任制.这一制度释放了大量的剩余劳动力,但由于城乡割据制度,致使人口流向乡镇;第二次体制创新推动了乡镇企业发展,经济城市化(城镇人均

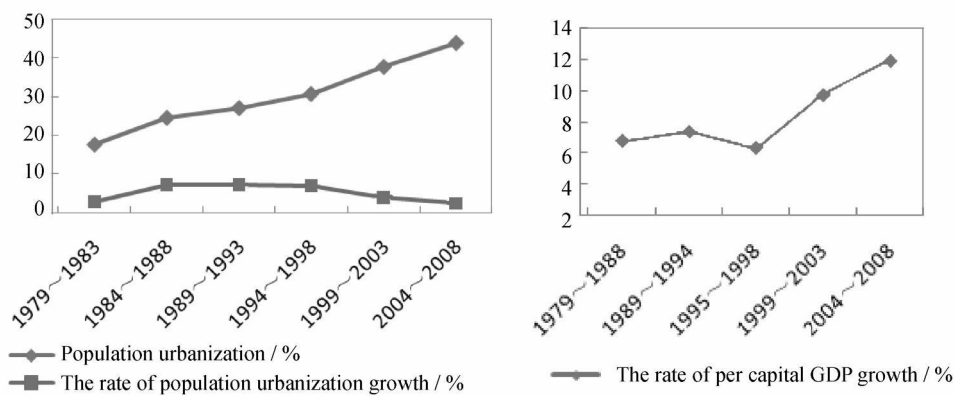


图 4 中国 1978~2008 人口和经济城市化状况
Fig. 4 The population and economic urbanization between 1979 and 2008

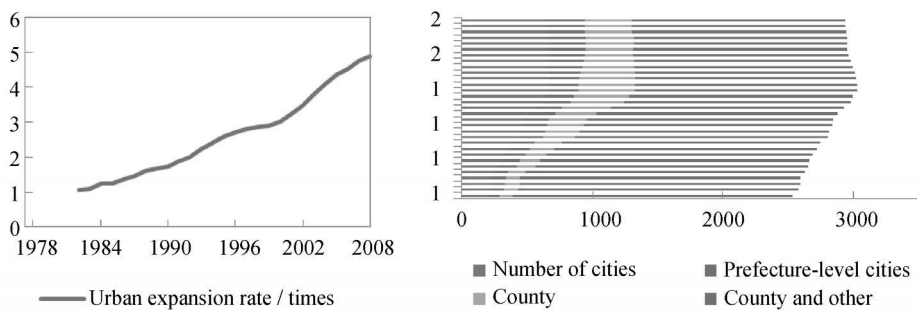


图 5 中国 1978~2008 空间城市化
Fig. 5 The space urbanization of China between 1979 and 2008

实际 GDP)由 1979 年的 0.4% 增长率转变为 1985 年的 26.2%。第三次是 1992 年经济体制改革,中国城市化发展进入经济高速发展时期,这一时期,经济城市化增长率达到 30% 左右.经过中期经济城市化的高速发展和再调整阶段后,中国经济城市化进入后期的持续发展和稳定阶段.这一阶段的经济城市化年均增长率为 6.57%。

从空间城市化来看,1978 年改革开放之后,社会需求大幅度增长,市场迅速扩大,产业蓬勃发展导致城市人口的增加和需求的增加,使城市的服务成本进一步降低,尤其 1992 年中国经济体制由原来的计划经济转变为市场经济,使得产业集聚,大量劳动人口被吸引进城,新迁移人口一般在原有市区的产业区周围集聚,以靠近工厂.城市土地占用增加,城市空间开始以空前速度以外延式发展向外扩展.这种扩展依然与建成区保持着接壤,连续渐次地向外推进.在各级城市的边缘地带都可以看到这种外延扩展现象.随着城市人口进一步增多,人口密度增加,与市区边缘地区形成巨大的落差.这一阶段的空间城市化在中国城市化发展第二阶段后期整体呈现极速扩张趋势,城市空间速度为 1982 年的 5 倍左右.在城市基础设施不断完善的支持下,市区不断向外膨胀蚕食郊区,扩大土地占用范围,土地农转非,村镇变成小城市.同时,中国城市化空间扩张过程中,空间结构发展却呈现出不平衡,

表 1 1997—2008 年中国社会城市化特征

Tab. 1 The features of the Chinese social urbanization between 1997 and 2008

Year	Social urbanization / %	Physical infrastructure / %	Human infrastructure / %
1997	5.49	2.96	3.08
1998	4.78	2.23	3.04
1999	4.81	2.18	3.16
2000	4.67	1.94	3.09
2001	4.52	1.80	3.34
2002	4.56	1.75	3.39
2003	4.57	2.00	3.23
2004	4.58	2.00	3.20
2005	4.45	1.98	2.97
2006	4.42	1.94	2.94
2007	4.62	1.98	3.24
2008	5.09	1.94	3.26

中国长期城市化发展以经济增长为目标,人口城市化、经济城市化和空间城市化得到了高速发展,却忽视社会城市化发展的建构,致使城市化发展动力不足,城市转型面临巨大矛盾.整体上看来,我国社会城市化发展一直处于低位稳定发展状态,呈现出“微笑曲线”.而以物质基础设施为特征的社会城市化呈现出小幅的下降趋势.人力基础设施为特征的社会城市化呈现出稳定发展态势.

4 中国城市化发展演进第三阶段:2009 年以来

中国许多城市在融入全球化和信息化的过程中,获得巨大发展机遇的同时,也已感受到巨大的发展环境压力,城市的扩张、工业的增长及其人口的增加,给当地资源及其环境带来许多压力.城市化的非均衡发展进一步带动了城市的空间集聚,城市的工业用地和居住用地需求空前膨胀,使得大多数城市均呈现出摊大饼式的空间扩张趋势,能源、土地和环境压力十分巨大.这种资源环境与生俱来的自然属性(自然物质分布的天然性和资源总量的有限性)与由于人类对经济发展的追求、人类需求的普遍性和日益趋同性等所导致的需求增长,产生了种种矛盾冲突(区域资源环境有限性与区域资源环境需求的无限性).这一矛盾的日益突出,要求城市化发展必须进行转型.因此,为了提高资源利用效率,保护和改善环境,实现可持续发展,国家制定了《中华人民共和国循环经济促进法》,自 2009 年 1 月 1 日起施行.这将标志着中国城市经济发展进入转轨经济体制下的循环发展模式.

循环经济的概念是 1965 年美国经济学家鲍尔丁提出的,主要针对的日益遭受破坏的自然生态环境和人类自身发展的可持续性而提出的.中国学者以诸大建为代表于 1998 年将循环经济概念引进国内,目的是提高资源利用效率,促进废物循环利用、再生利用,促进可持续生产与消费结合.循环经济发展模式是以减量化、再利用和资源化为手段,以提高资源配置效率.它一方面要求从物质流动的全过程减少资源消耗和污染产生即环境管理模式的循环经济,另一方面更强调提高资源再配置形成生命周期经济.循环经济是可持续发展的经济模式,从可持续发展的角度来看,发展模式需要三个维度的合理性来衡量,即实现

经济、社会与生态的三维整合.循环经济本质上是一种符合可持续发展要求的重要特征是表现在循环经济与生态的关系表现为资源节约和环境友好,而与社会的关系表现为福利增加和社会友好.从解决生态环境问题方面,它要求实现从开环的末端性治理到闭环的全过程控制的变革;在促进经济发展方面,它要求实现从数量型的物质增长到质量型的服务增长的变革;在推进社会福利方面,它要求实现社会福利改进的变革^[1].

在线性经济向循环经济转变条件下,城市成为经济发展,科技创新,人与社会和人与自然和谐持续发展的理想聚居地的承载空间.一个致力于均一化和普遍化城市增长的社会基础已经被打破,涉及城市产业和需求以及致力于功能划分的城市规划的社会和政治改革,对标准化和大生产所进行的调整也已经失去说服力.城市化第三阶段与城市化第二阶段的主要区别不仅在于空间构成元素的差异,而且更加强调多元、文化、生态、弹性、紧凑、精明增长等关键语境,城市空间的布局强烈地表现为“知识经济体”和“文化经济体”和“生态经济体”在原有城市空间的植入或再植入,而不是一个无限的蔓延体.其本质就是基于循环经济基础上的人口—经济—空间—社会(环境)和谐发展的城市化.

5 总 结

本文基于人口—经济—空间—社会的视角,对中国 1949—2008 年期间的城市化发展的演进及其特征进行详细的阐述.研究表明,在城市转型中,中国人口城市化和经济城市化有了明显增长,但也产生了一些新问题,空间城市化异常增长和社会城市化的忽视.因此,中国城市化发展需要进一步保持人口—经济城市化持续发展的同时,应该对城市非理性的空间扩张下的异速增长加以完善,以适应城乡协调发

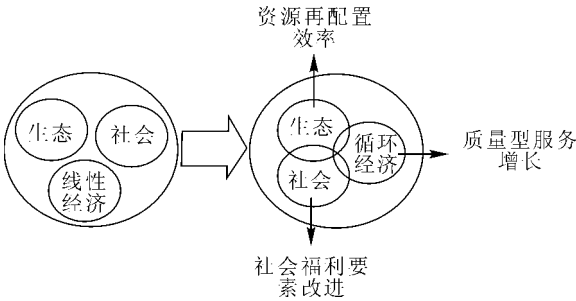


图 6 循环经济:从分裂思考到整合思考
Fig. 6 Circular Economy: Reflections from the division thought to integration

展.同时,由于中国整体社会城市化低下,这将不利于城市技术创新,不利于产学研联盟信任环境构建,不利于城市发展创新型。

参考文献 References

- [1] SASSEN Saskia. Cities in a World Economy[M]. Thousand Oaks, CA: Pine Forge Press, 1994.
- [2] 赵云伟. 当代全球城市的城市空间重构[J]. 国外城市规划, 2001(5): 2-5.
ZHAO Yun-wei. The spatial restructuring of contemporary global cities[J]. Urban Planning Overseas, 2001(5): 2-5.
- [3] 顾超林, 于涛方, 陈金永. 大都市伸展区: 全球化时代中国大都市地区发展新特征[J]. 规划师, 2002(2): 16-20.
GU Cao-lin, YU Tao-fang, CHEN Jin-yong. New characteristics of development of extended metropolitan regions in the time of globalization[J]. Planners, 2002(2): 16-20.
- [4] 苗长虹. 西方经济地理学区域研究的新视角——论“新区域主义”的兴起[J]. 经济地理, 2002(6): 644-650.
MIAO Chang-hong. New perspectives on regional development in western economic geography: a critical assessment of the new regionalism. Economic Geography, 2002(6): 644-650.
- [5] 田明, 樊杰. 新产业区的形成机制及其与传统空间组织理论的关系[J]. 地理科学进展, 2003(2): 186-194.
TIAN Ming, FAN Jie. New industrial districts developmental mechanism and comparative analysis traditional spatial organization theories[J]. Progress In Geography, 2003(2): 186-194.
- [6] NORTHAM RM. Urban geography[M]. New York: John Wiley & Sons, 1979: 5-66.
- [7] 刘士林. 中国都市化进程报告[M]. 上海: 上海人民出版社, 2009: 5.
LIU Shi-lin. The Report of Urbanization in China[M]. Shanghai: Shanghai People's Publishing House, 2009: 5.
- [8] 魏立华, 闫小培. 有关“社会主义转型国家”城市社会空间的研究述评[J]. 人文地理, 2006(4): 21.
WEI Li-hua, YAN Xiao-pe. Summaries and analysis on the studies about urban social space in the socialist transitional countries[J]. Human Geography, 2006(4): 21.
- [9] 唐茂华. 中国不完全城市化问题研究[M]. 北京: 经济科学出版社, 2009: 9-11.
TANG Mao-hua. The research on not fully urbanization in China[M]. Beijing: Economic Science Press, 2009: 9-11.
- [10] 诸大建. 循环经济深化研究的一个框架[J]. 中国科学院院刊, 2008(5): 444-452.
ZHU Da-jian. A framework for Deepening Study of Circular Economy[J]. Bulletin of Chinese Academy of Sciences, 2008(5): 444-452.

Evolution and features of urbanization in China

WANG Cheng-jun¹, WANG Wen-qin¹, LIU Da-long²

(1. School of Management Science and Engineering, Xi'an Univ. of Arch. & Tech., Xi'an 710055, China;

2. School of Architecture, Xi'an Univ. of Arch. & Tech., Xi'an 710055, China)

Abstract Can urbanization adapt to the promotim of the economic development in China with the deepening of urban reform? The authors gave in detail the Chinese urbanization evolution and features during the period from 1949 to 2008 based on the population-economy-space-social perspective, and re-measured the relationship between urbanization and urban economic development. The evolution of China's urbanization development is divided into three stages with four characteristics. Different stages in the urban development have different characteristics mainly. The paper shows that although China has made great progress in population and economic urbanization, some new problems materialized in the same time, for example, space urbanization abnormal growth of great progress in social urbanization is neglected. This will be detrimental to the city in technological innovation; and not conducive to building the environment of innovation of industry-school-research alliance; and not to the transformation of urban development.

Key words population urbanization; economic urbanization; space urbanization; social urbanization; features